

Số: **3249**/UBND-KGVX
V/v thực hiện phương châm và giải pháp
về phòng, chống dịch bệnh Covid-19

Trà Vinh, ngày **17** tháng 8 năm 2020

Kính gửi:

- Thủ trưởng các Sở, Ban, ngành tỉnh;
- Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Ngày 17/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh nhận được Công thư của đồng chí Nguyễn Thiện Nhân, Ủy viên Bộ Chính trị, Bí thư Thành ủy thành phố Hồ Chí Minh ghi ngày 09/8/2020 về nội dung "Dịch Covid-19 trên thế giới: Các nước đang bước vào làn sóng Covid-19 lần thứ 2 và bài học cho Việt Nam" (đính kèm), Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

Yêu cầu Thủ trưởng các Sở, Ban, ngành tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao nghiên cứu triển khai thực hiện các phương châm và giải pháp tại Công thư nêu trên của đồng chí Bí thư Thành ủy thành phố Hồ Chí Minh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT.UBND tỉnh;
- BLĐ.VP;
- Lưu: VT, KGVX. *o2*

CHỦ TỊCH



Đông Văn Lâm

Kính gửi: Đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân Tỉnh Trà Vinh

NGUYỄN THIÊN NHÂN

TP. Hồ Chí Minh, ngày 09 tháng 8 năm 2020

Ủy viên Bộ Chính trị

Bí thư Thành ủy TP. Hồ Chí Minh

Dịch Covid-19 trên thế giới: Các nước đang bước vào làn sóng Covid-19 lần thứ 2 và bài học cho Việt Nam

I. Dịch Covid-19 đang gia tăng lây nhiễm mạnh mẽ trên toàn cầu, ở các châu lục với mức độ và các giai đoạn khác nhau

Dịch Covid-19 diễn ra từ tháng 01/2020 tại Trung Quốc, đến nay đã lan ra 213 nước, với quy mô và tốc độ chưa từng có. Ngày 10/01/2020 có người chết đầu tiên vì Covid-19 tại Vũ Hán, ngày 2/4/2020 có 204 nước bị nhiễm Covid-19, 1 triệu người bị nhiễm và 53,1 nghìn người chết. 3 tháng sau, ngày 3/7/2020 tức là sau 6 tháng có dịch, số người bị nhiễm Covid-19 là 11 triệu người và số người chết là 532,8 nghìn người. Dự báo ngày 11/8/2020 sẽ có hơn 20 triệu người nhiễm Covid-19 trên thế giới (*Hình 1*). Virus Corona chủng mới (gọi là SARS-CoV-2) đã phải cần đến 92 ngày để lây lan đến 1 triệu người nhiễm đầu tiên trên toàn thế giới, song chỉ cần 13 ngày là lây thêm 1 triệu người và bây giờ chỉ cần 4 ngày là có thêm 1 triệu người nhiễm Covid-19 trên thế giới.

Châu Mỹ với 53 nước, khoảng 1.014 triệu dân, là lục địa có số lượng người nhiễm Covid-19 mạnh nhất thế giới, với 10.612.762 người nhiễm, 388.022 người chết và 3.875.705 người đang điều trị ở các bệnh viện. Đến nay, sau 200 ngày Covid-19 lây nhiễm ở Châu Mỹ, số người nhiễm và người đang điều trị tiếp tục tăng, chưa biết khi nào thì mới giảm (*Hình 2*). Cứ 1 triệu dân thì có hơn 10.000 người nhiễm, 3.800 người đang điều trị ở bệnh viện và gần 400 người chết.

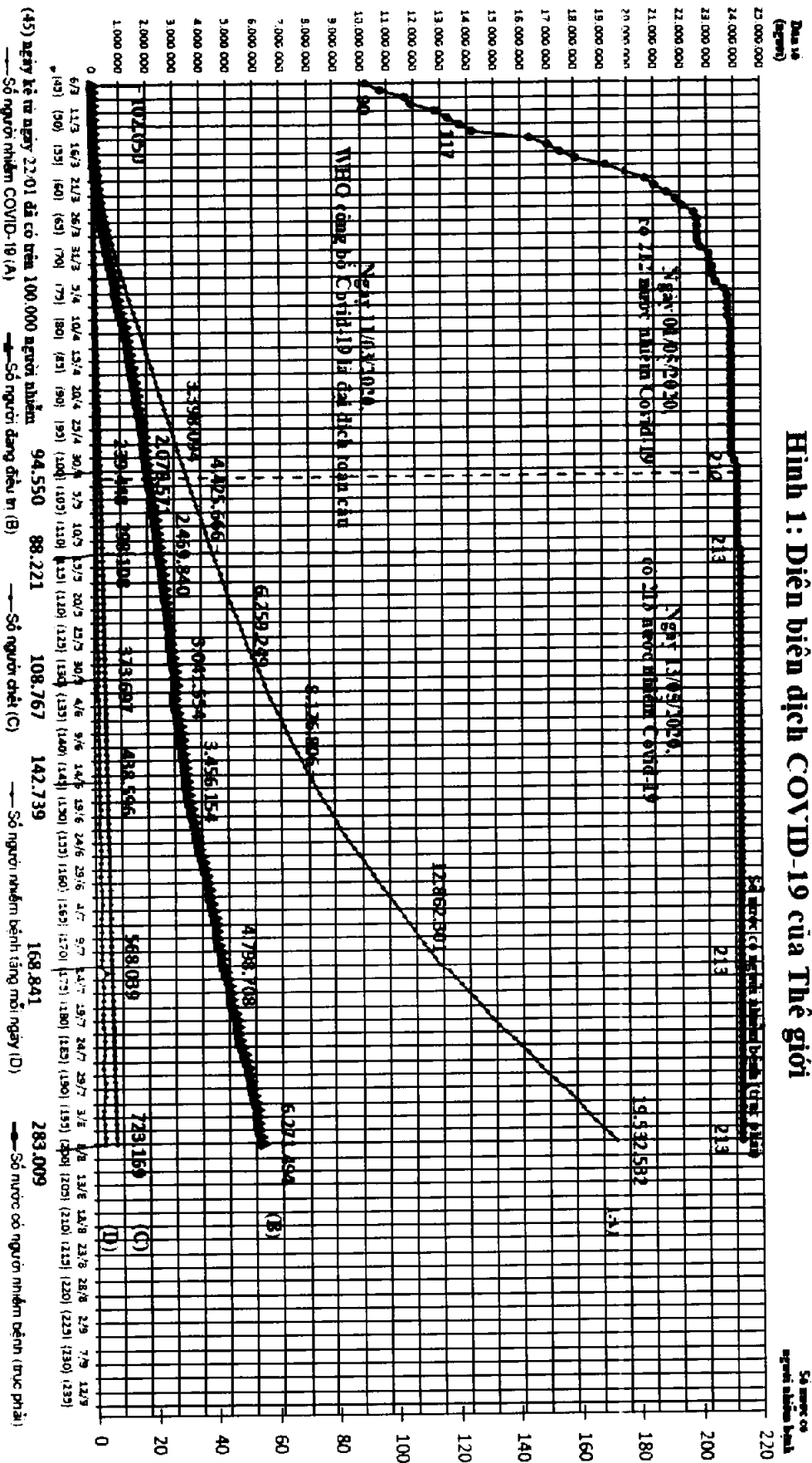
Châu Âu với 49 nước và 831 triệu dân, có số người nhiễm bằng 1/3 Châu Mỹ, với 3.246.696 người nhiễm, 211.426 người chết và 491.216 người đang điều trị ở bệnh viện, song mức độ lây nhiễm đã chậm lại. Số người đang điều trị ở các bệnh viện sau khi đạt đỉnh vào ngày 15/5/2020, sau đó giảm dần, nhưng khá chậm (*Hình 3*). Gần đây, việc lây nhiễm có chiều hướng tăng trở lại. Số người đang điều trị ở các bệnh viện tăng lên và cứ 1 triệu dân thì có hơn 3.900 người nhiễm, gần 600 người đang điều trị và 260 người chết.

Châu Á với 48 nước, 4.490 triệu dân, có số người nhiễm cao hơn Châu Âu và xu hướng lây nhiễm vẫn tiếp tục tăng mạnh, tương tự ở Châu Mỹ, với 4.624.742 người nhiễm, 100.876 người chết và 1.083.137 người đang điều trị ở các bệnh viện (**Hình 4**). Cứ 1 triệu dân thì có hơn 1.000 người nhiễm, hơn 200 người đang điều trị và 22 người chết.

Châu Phi với 57 nước, 1.886 triệu dân, có quá trình lây nhiễm chậm hơn Châu Á 25 ngày, mức độ lây nhiễm rất nhanh, với 1.025.464 người nhiễm, 22.553 người chết và 295.034 người đang điều trị (**Hình 5**). Cứ 1 triệu dân thì có 785 người nhiễm, 226 người đang điều trị và 17 người chết. Đáng lưu ý là dường như Châu Phi đã đạt đỉnh dịch vào ngày 26/7/2020 với số người nhiễm đang điều trị là 338.154 người, sau đó giảm dần.

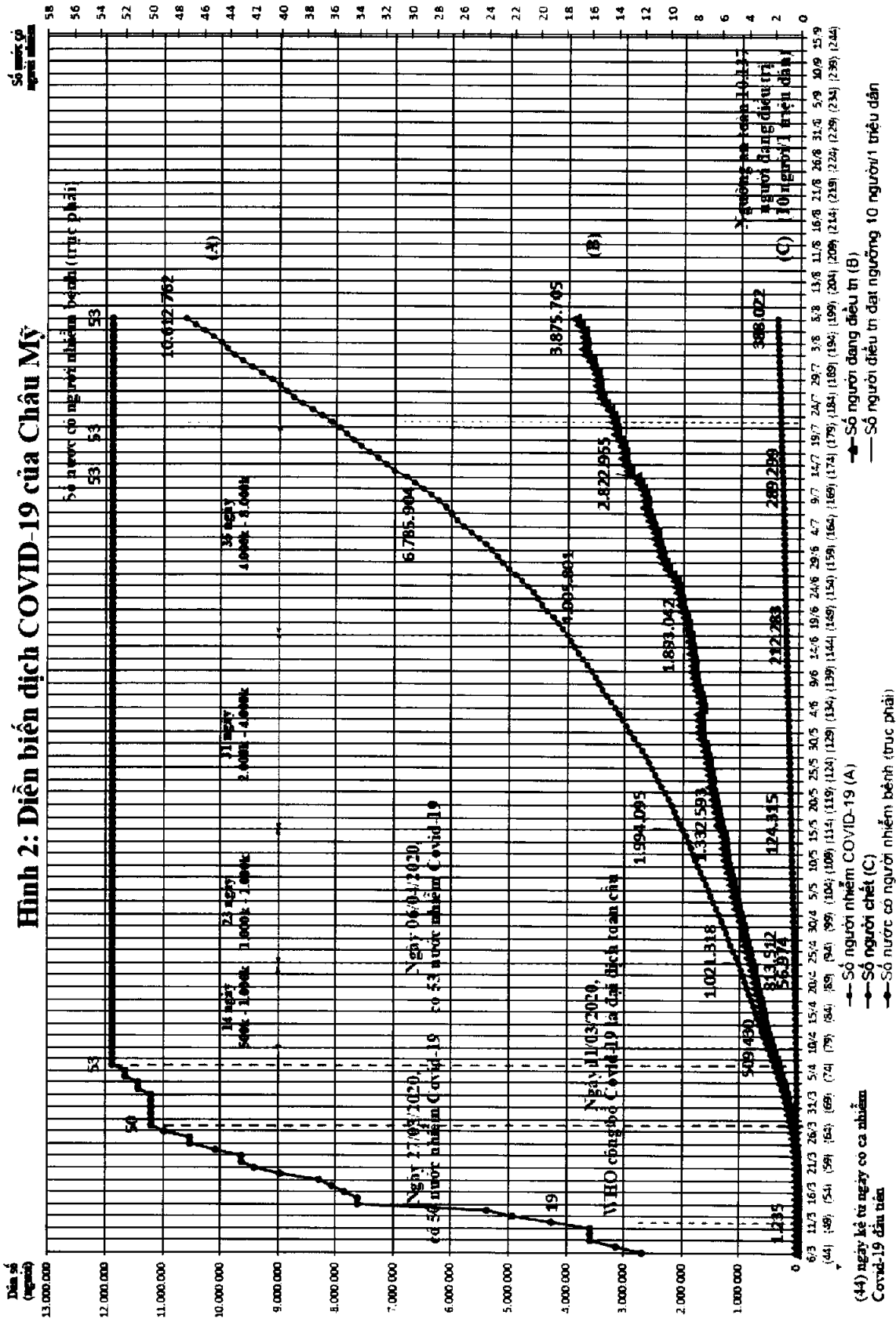
Châu Đại Dương chỉ với 6 nước và 40 triệu dân, là châu lục duy nhất việc lây nhiễm đã đạt đỉnh và qua làn sóng lây nhiễm thứ 1, giờ đang bắt đầu bước vào làn sóng thứ 2 (**Hình 6**). Khi làn sóng lây nhiễm thứ 1 đạt đỉnh, ngày 5/4/2020, tổng số người nhiễm là 6.571 người và số người đang điều trị là 5.826 người. Đến 15/6, số người đang được điều trị chỉ còn 381 người, thấp hơn ngưỡng an toàn dịch của Châu Đại Dương là 402 người. Tuy nhiên, do cuối tháng 6/2020, Úc nới lỏng kiểm soát, mở lại hoạt động kinh tế quá mức nên lây nhiễm lại tăng. Kết quả là từ đầu tháng 7/2020, Châu Đại Dương bước vào làn sóng lây nhiễm Covid-19 thứ 2. Số người đang điều trị giờ đây là hơn 8.800 người, cao hơn 52% số người được điều trị khi làn sóng thứ 1 đạt đỉnh.

Hình 1: Diễn biến dịch COVID-19 của Thế giới

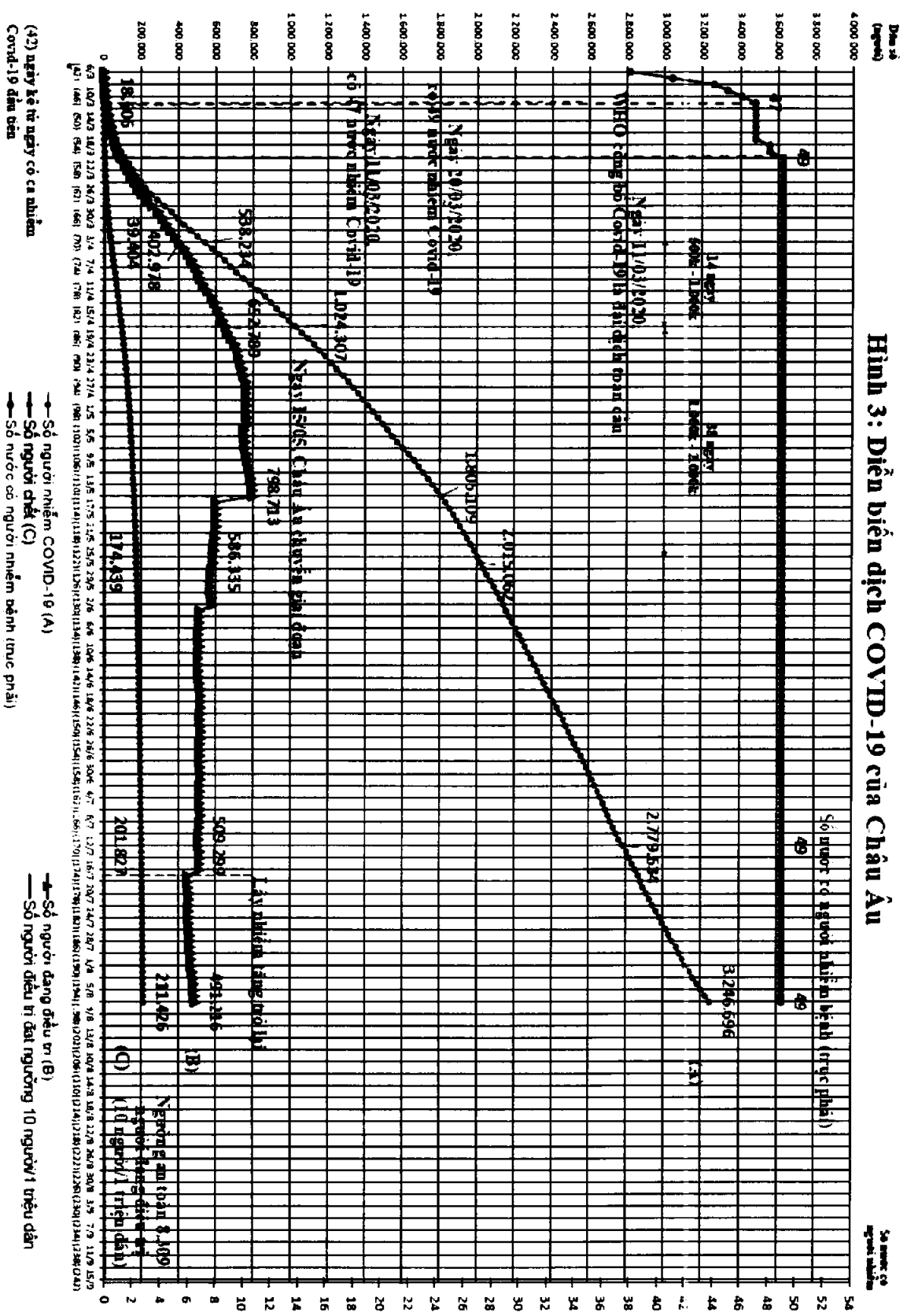


(A) ngày kể từ ngày 22/01 đã có trên 100.000 người nhiễm 94.550 88.221 108.767 142.739 168.841 283.009
Số người nhiễm COVID-19 (A) Số người đang điều trị (B) Số người khỏi (C) Số người nhiễm bệnh từng ngày (D) Số nước có người nhiễm bệnh (trục phải)

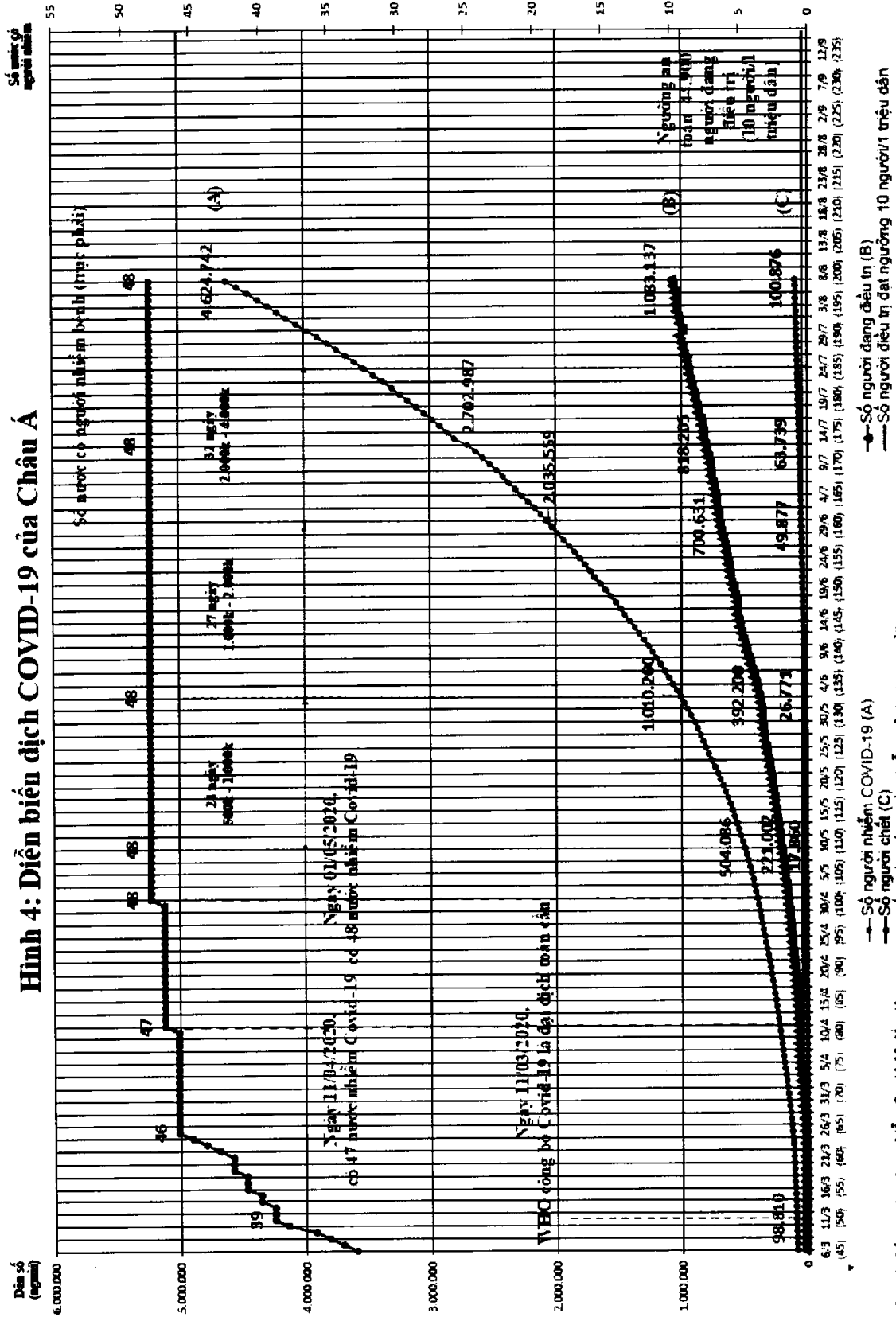
Hình 2: Diễn biến dịch COVID-19 của Châu Mỹ



Hình 3: Diễn biến dịch COVID-19 của Châu Âu

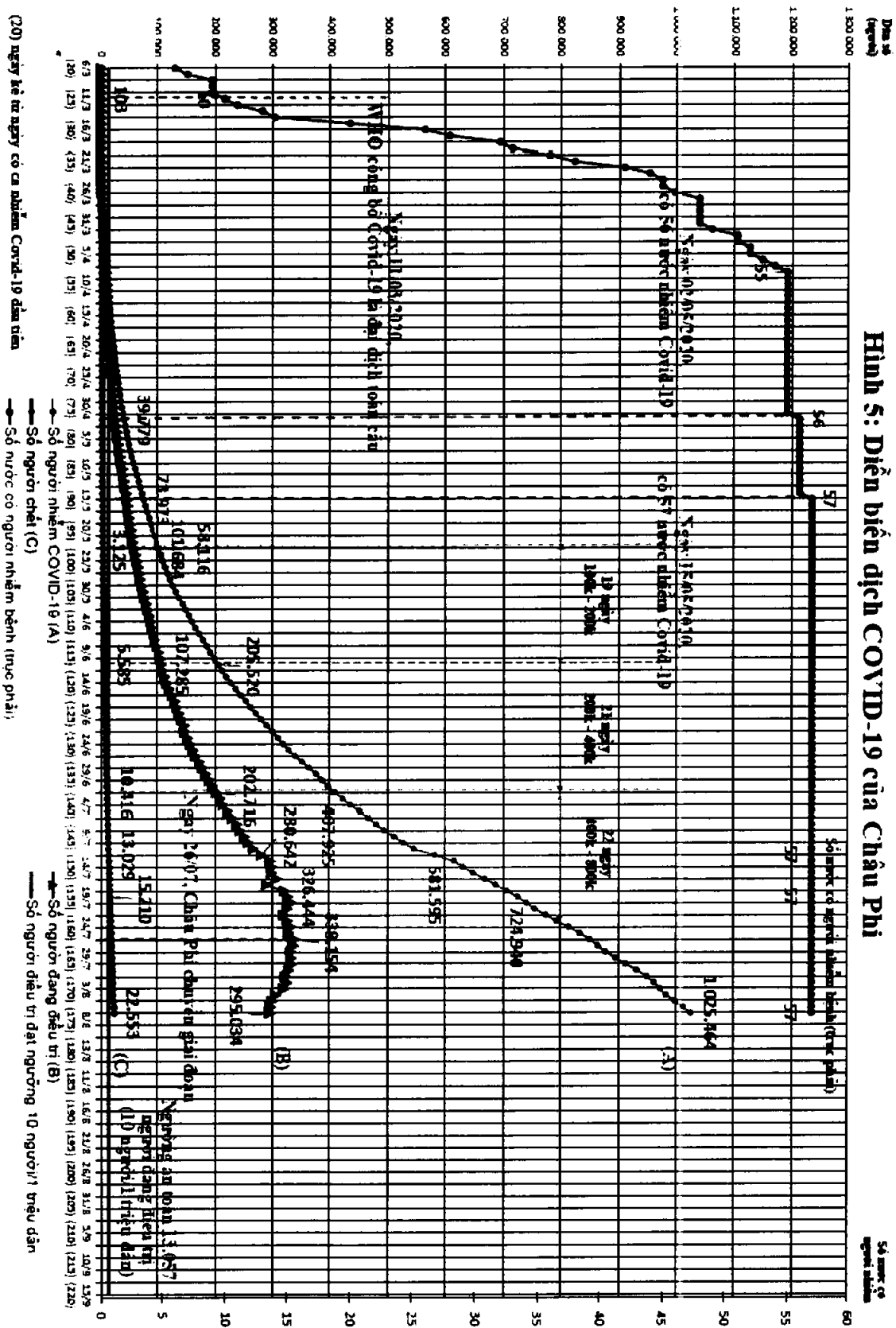


Hình 4: Diễn biến dịch COVID-19 của Châu Á



(45) ngày kể từ ngày có ca nhiễm Covid-19 đầu tiên

Hình 5: Diễn biến dịch COVID-19 của Châu Phi



(20) ngày kể từ ngày có ca nhiễm Covid-19 đầu tiên

— Số người chết (C)

— Số nước có người nhiễm bệnh (trục phải)

— Số người nhiễm COVID-19 (A)

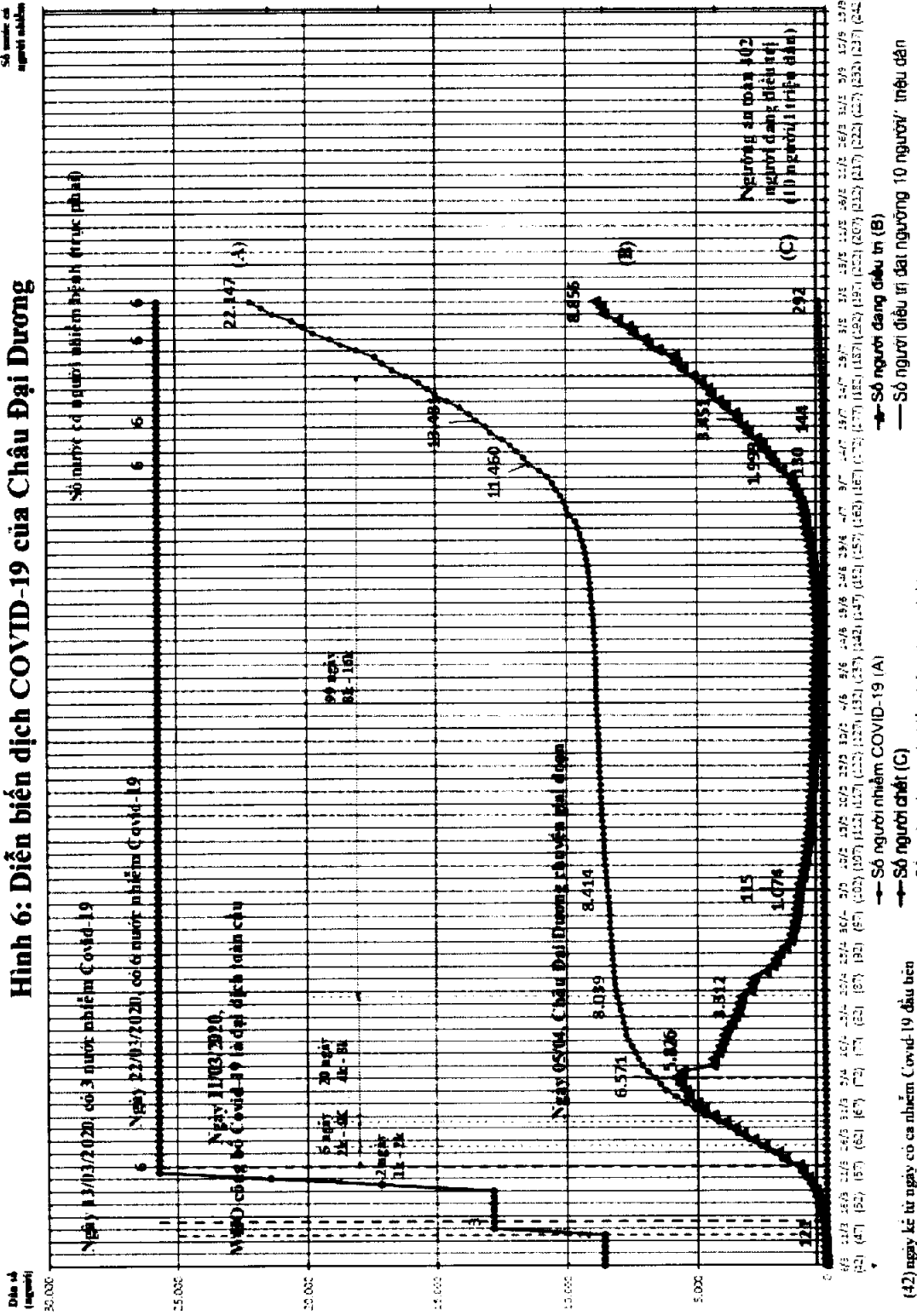
— Số người điều trị đạt ngưỡng 10 người/1 triệu dân

— Ngày 15/07, Châu Phi chính thức giải đoạn dịch bệnh

— Ngày 13/09, Châu Phi chính thức giải đoạn dịch bệnh (10 ngày/1 triệu dân)

— WHO công bố Covid-19 là đại dịch toàn cầu

Hình 6: Diễn biến dịch COVID-19 của Châu Đại Dương



(42) ngày kể từ ngày có ca nhiễm Covid-19 đầu tiên

→ Số người nhiễm COVID-19 (A)

→ Số người chết (C)

→ Số nước có người nhiễm bệnh (trực tiếp)

→ Số người đang điều trị (B)

→ Số người điều trị tại bệnh viện trực tiếp

II. Một số nước đang bước vào làn sóng lây nhiễm Covid-19 lần thứ 2

1. Nhật Bản

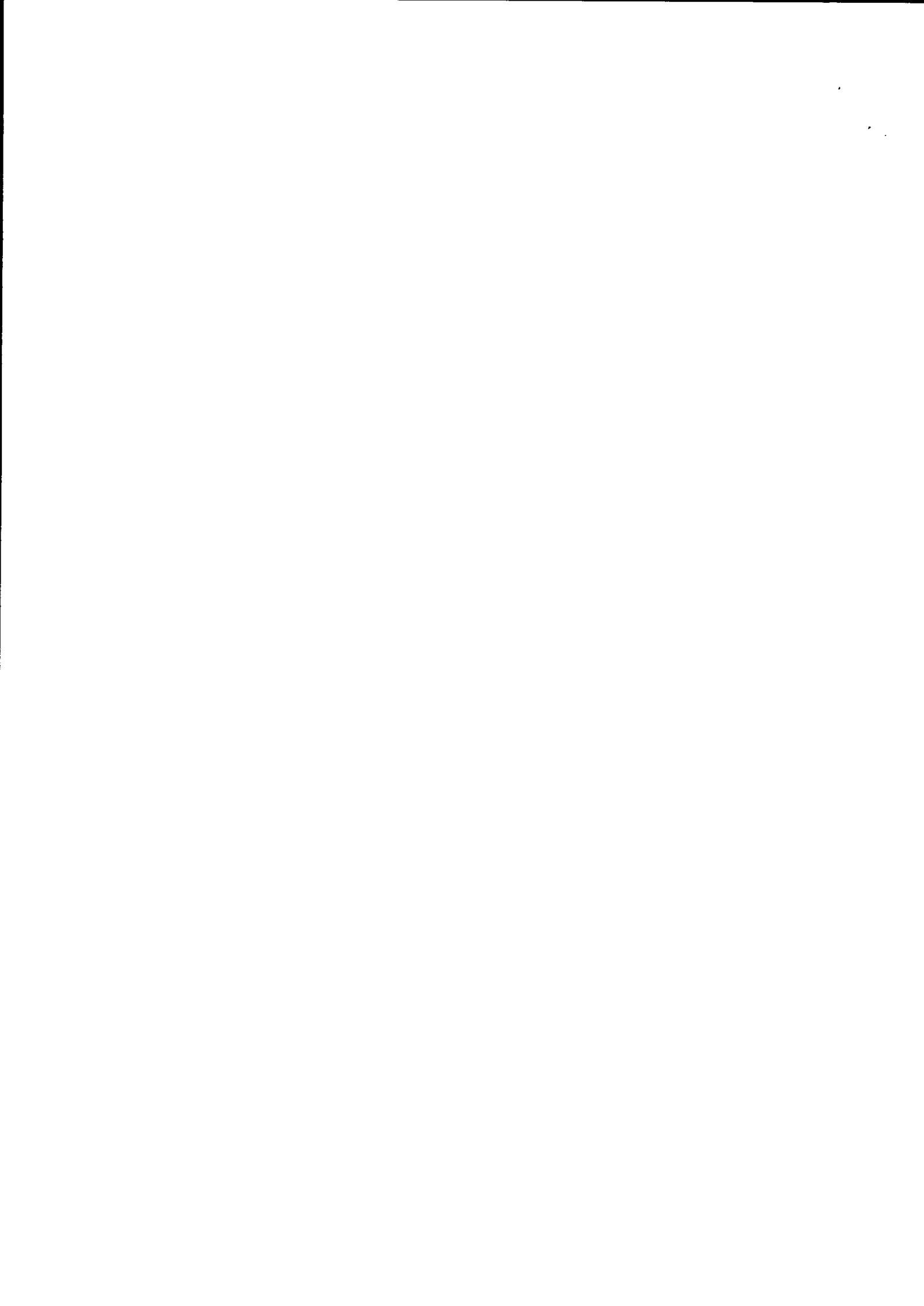
Dịch Covid-19 tại Nhật đã đạt đỉnh vào ngày 29/4/2020 với 11.443 người đang điều trị ở các bệnh viện (**Hình 7**). Ngày 5/6/2020, số người đang điều trị còn 1.248 người, đạt ngưỡng an toàn dịch của Nhật là 1.264 người (ngày 21/6/2020 chỉ còn 770 người đang điều trị). Tức là sau 143 ngày, Nhật đã khống chế dịch thành công. Tuy nhiên do mở cửa lại các hoạt động thương mại, sau đó 1 tháng, ngày 5/7/2020, Nhật đã bước vào làn sóng lây nhiễm Covid-19 thứ 2. Đến nay, sau hơn 1 tháng, số người đang điều trị là 12.629 người, gấp 1,1 lần đỉnh dịch lần 1 (11.443 người - **Hình 7**) và chưa thể dự báo lúc nào làn sóng lây nhiễm thứ 2 sẽ đạt đỉnh dịch.

2. Hồng Kông

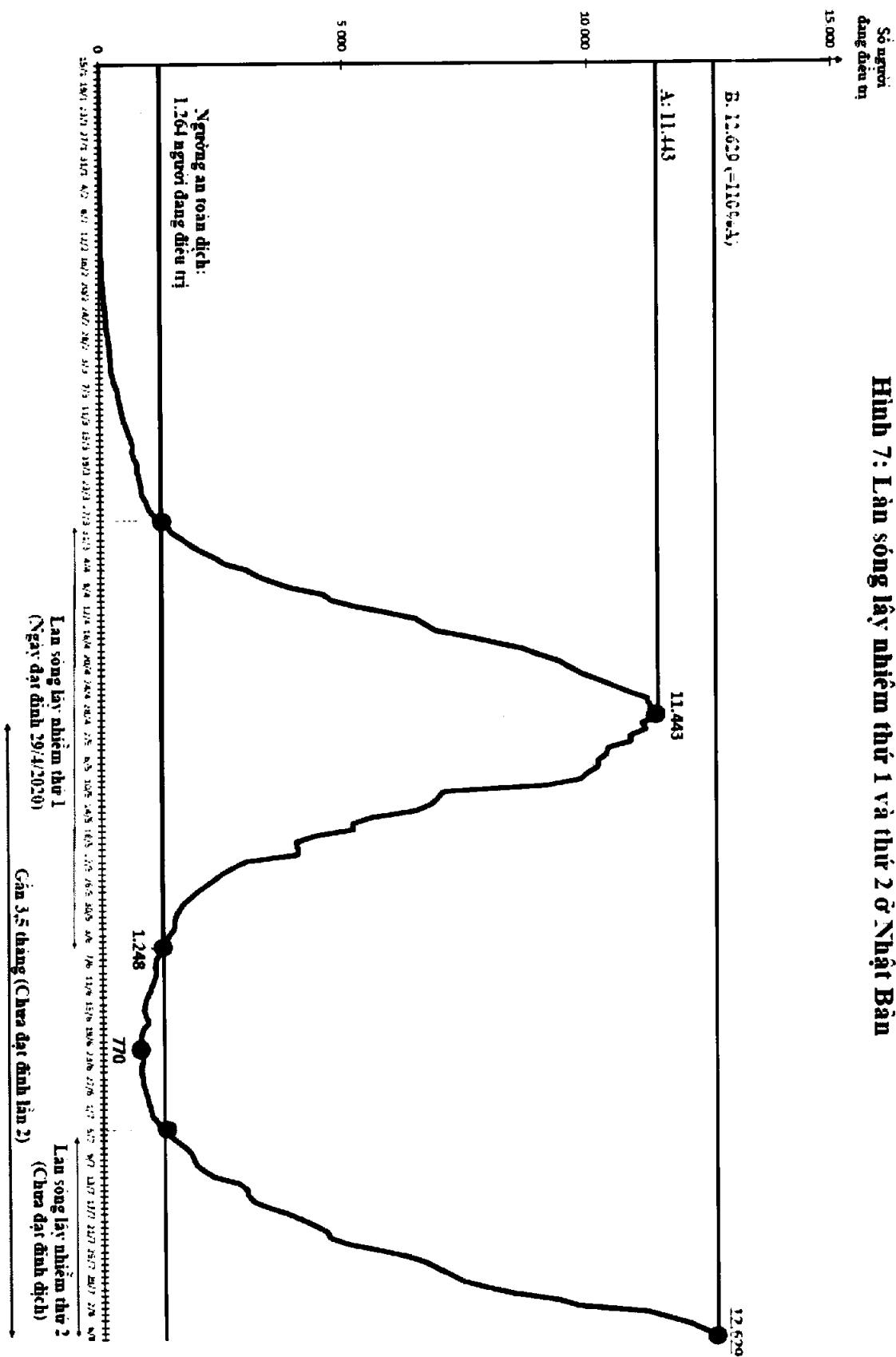
Hồng Kông đã đạt đỉnh dịch vào ngày 9/4/2020 với tổng cộng có 936 người nhiễm và 696 người đang điều trị ở các bệnh viện (**Hình 8**). Ngày 10/5/2020, số người đang điều trị chỉ còn 74 người, dưới ngưỡng an toàn dịch là 75 người (ngày 21/5/2020 chỉ còn 26 người đang điều trị), Hồng Kông đã đạt ngưỡng an toàn dịch sau 109 ngày. Tuy nhiên, do nới lỏng kiểm soát và các hoạt động tụ tập đông người vẫn tiếp diễn, nên sau 44 ngày, số người đang điều trị lại tăng vượt ngưỡng an toàn dịch. Hồng Kông bước vào làn sóng lây nhiễm Covid-19 lần thứ 2 (**Hình 8**). Ngày 2/8/2020 đã có 1.519 người đang điều trị ở các bệnh viện, gấp 2,2 lần số người điều trị khi đạt đỉnh dịch lần thứ 1 (696 người). Đến ngày 7/8/2020 đã có 3.939 người nhiễm, số người đang điều trị giảm còn 1.273 người, Hồng Kông vừa qua đỉnh dịch lần thứ 2, chưa biết bao giờ sẽ trở lại trạng thái an toàn dịch (**Hình 8**).

3. Úc

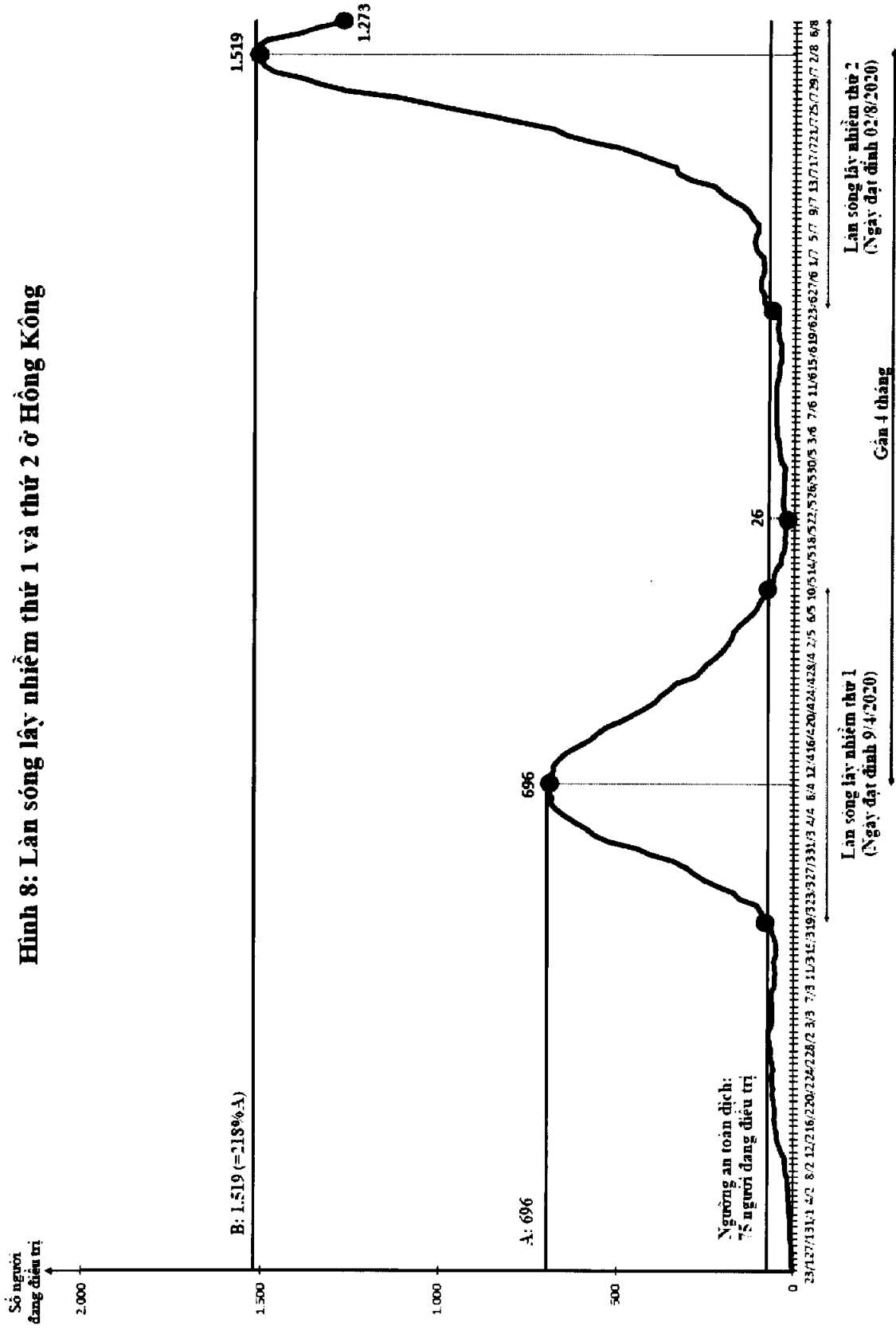
Úc đã đạt đỉnh dịch vào ngày 4/4/2020, với tổng số người nhiễm là 5.550 người, số người đang điều trị là 4.935 người (**Hình 9**). Ngày 15/6/2020 chỉ còn 380 người đang điều trị, cao hơn một chút ngưỡng an toàn dịch của Úc là 252 người đang điều trị. Tuy nhiên do từ giữa tháng 6/2020 Úc đã nới lỏng kiểm soát, mở cửa lại các hoạt động kinh tế khi chưa đạt ngưỡng an toàn dịch làm cho dịch bùng phát trở lại. Nước Úc bước vào làn sóng lây nhiễm Covid-19 lần 2 (**Hình 9**). Đến ngày 7/8/2020 đã có 8.686 người đang điều trị ở các bệnh viện, gấp 1,76 lần



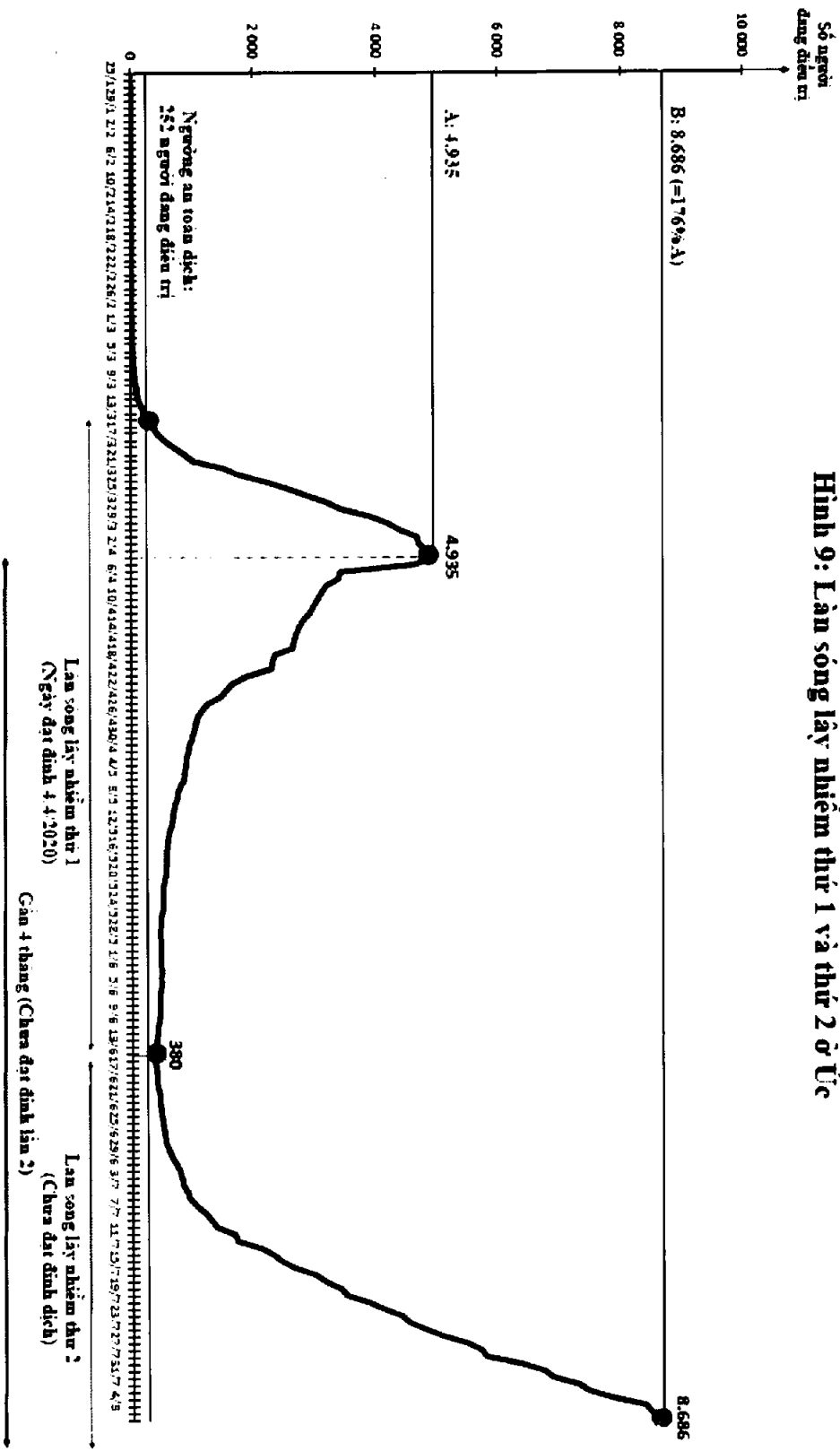
Hình 7: Làn sóng lây nhiễm thứ 1 và thứ 2 ở Nhật Bản



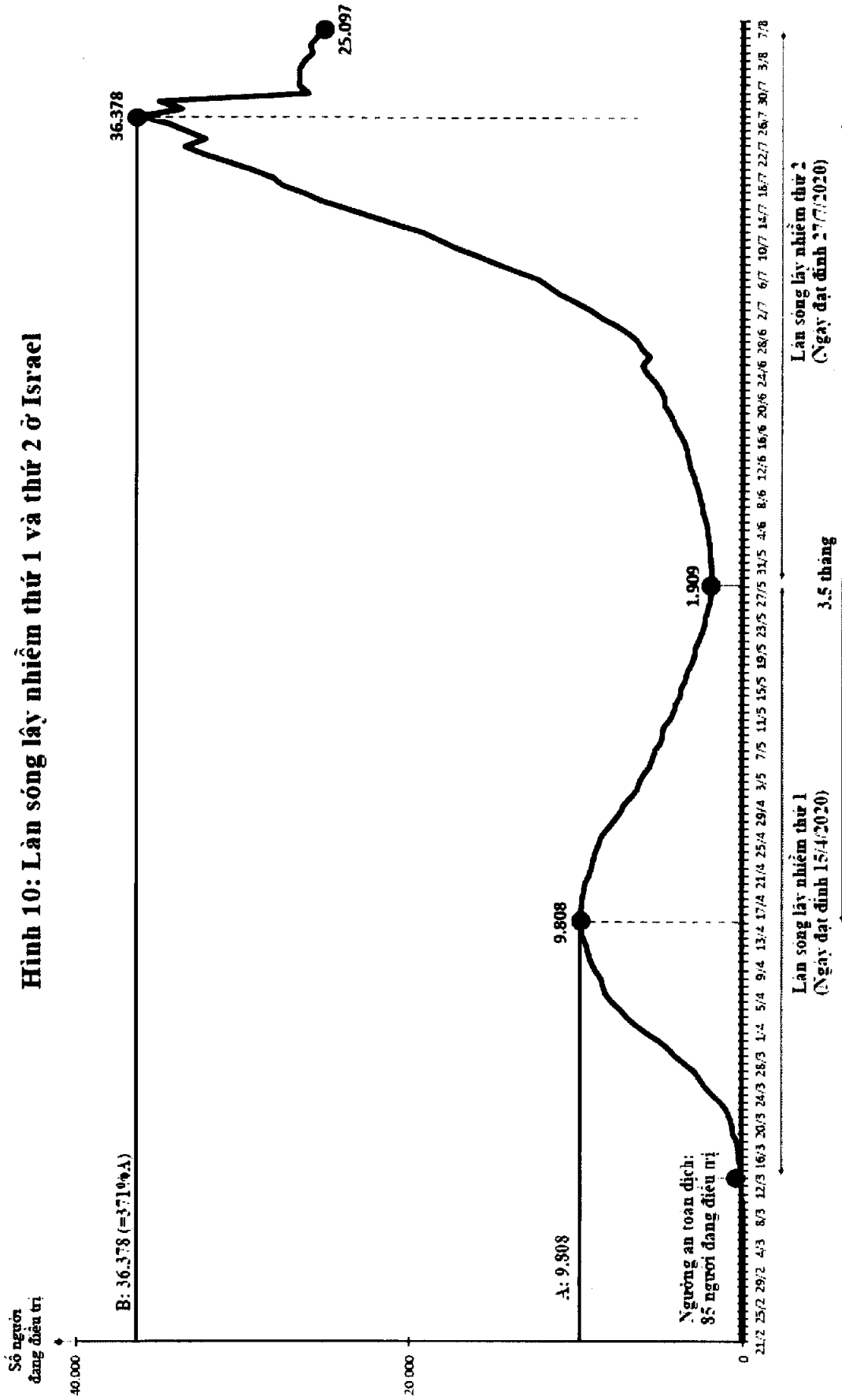
Hình 8: Làn sóng lây nhiễm thứ 1 và thứ 2 ở Hồng Kông



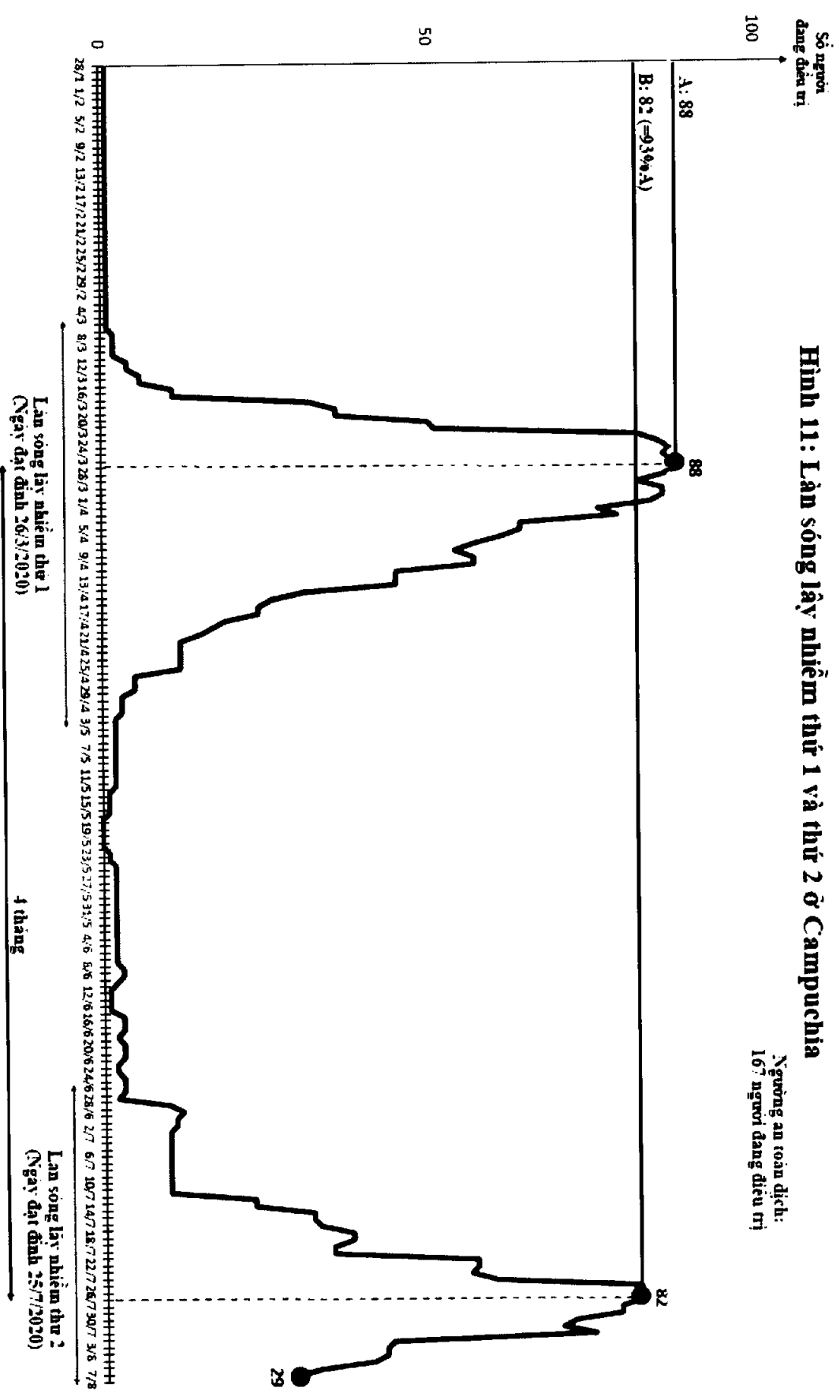
Hình 9: Làn sóng lấy nhiệm thứ 1 và thứ 2 ở Úc



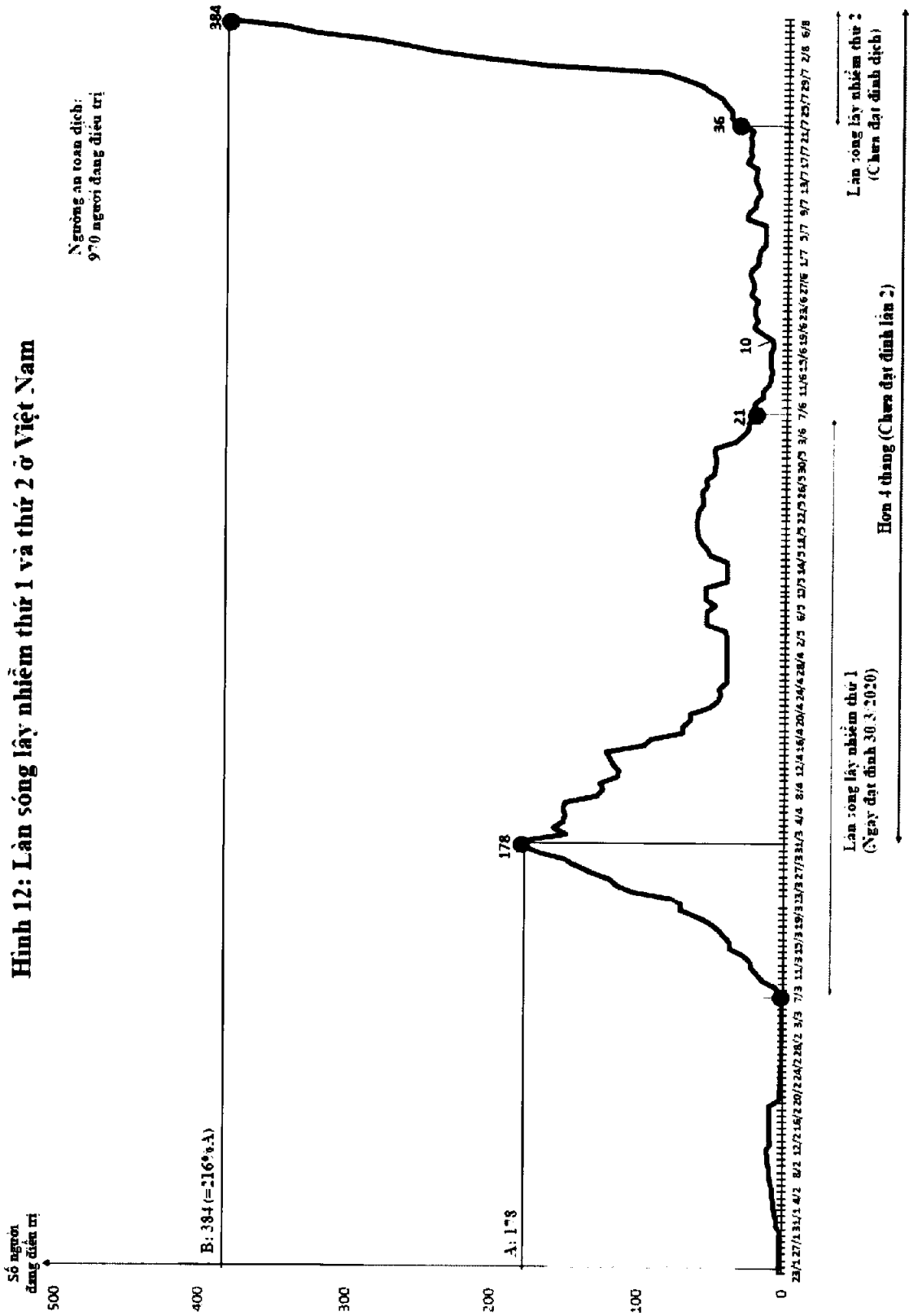
Hình 10: Làn sóng lây nhiễm thứ 1 và thứ 2 ở Israel



Hình 11: Làn sóng lây nhiễm thứ 1 và thứ 2 ở Campuchia



Hình 12: Làn sóng lây nhiễm thứ 1 và thứ 2 ở Việt Nam



III. Một số bài học cho Việt Nam

1. Vì sao có làn sóng lây nhiễm Covid-19 thứ 2?

Từ thực tế xuất hiện làn sóng Covid-19 thứ 2 ở bốn nước Nhật, Hồng Kông, Úc và Israel, ta nhận thấy ở cuối làn sóng thứ 1, mặc dù số người đang điều trị đã giảm, song chưa đạt ngưỡng an toàn dịch của nước đó (dưới 10 người đang điều trị/1 triệu dân), các nước Úc, Israel đã nới lỏng kiểm soát (không đeo khẩu trang, tụ tập đông người), mở lại các hoạt động dịch vụ xã hội, làm lây nhiễm lại bùng phát. Người lây nhiễm là số người đã nhiễm đang sống trong đất nước.

Còn tại Nhật và Hồng Kông, ở cuối làn sóng 1, mặc dù số người nhiễm còn ít, dưới mức an toàn dịch, song do nới lỏng kiểm soát dịch (không đeo khẩu trang), tụ tập đông người (mở cửa trường học, biểu tình), mở cửa các dịch vụ xã hội hoặc có thể do lây nhiễm từ người nước ngoài (quân đội Mỹ đóng quân ở Nhật Bản) mà lây nhiễm gia tăng, bùng phát thành dịch, làn sóng nhiễm thứ 2.

Việt Nam đã kiểm soát lây nhiễm trong cộng đồng rất tốt, do đã phát hiện kịp thời các ca nhiễm F0 từ nước ngoài về và F1 từ trong nước, cách ly triệt để tất cả các ca F0, F1, F2 nên cùng với các biện pháp khác như đeo khẩu trang, giãn cách xã hội, sát khuẩn, đã giữ cho số người lây nhiễm phải điều trị rất thấp, lúc cao nhất chỉ có 178 người, tức là 1,8 người/1 triệu dân, thấp xa ngưỡng an toàn là 10 người nhiễm đang được điều trị/1 triệu dân. Trước ngày 20/7/2020, Việt Nam đã trải qua gần 100 ngày không có lây nhiễm trong cộng đồng, còn người từ nước ngoài về Việt Nam luôn được cách ly triệt để, an toàn dịch.

Vì vậy, việc từ ngày 22/7/2020 xuất hiện hàng loạt ca lây nhiễm tại Đà Nẵng và từ đó lan sang các địa phương khác có nghĩa là: F0 do đợt lây nhiễm ở Đà Nẵng phải là từ nước ngoài vào, qua việc nhập cảnh trái phép đường bộ. **Chỉ riêng tháng 7/2020, tại Đà Nẵng và Thành phố Hồ Chí Minh đã có hàng trăm người nhập cảnh trái phép bằng đường bộ từ một nước đã có dịch Covid-19. Đây chính là yếu tố hoàn toàn khác việc hình thành làn sóng nhiễm Covid-19 lần thứ 1.**

Từ các F0 từ nước ngoài không được kiểm soát vào Việt Nam đã làm phát sinh hàng loạt F1 dương tính và tạo ra bùng phát lây nhiễm tại Việt Nam từ ngày 22/7 đến nay.

2. Nhìn nhận tình hình lây nhiễm Covid-19 ở Việt Nam hiện nay thế nào?

Làn sóng nhiễm Covid-19 lần thứ 2 ở Việt Nam, với tâm điểm là Đà Nẵng là sự khác biệt rất lớn về quy mô và tính chất so với làn sóng 1:

- Chỉ sau 17 ngày số ca nhiễm mới phải được điều trị đã là 384, hơn gấp 2 lần đỉnh dịch lần thứ 1 là 178 ca (**Hình 12**) mà vẫn chưa đạt đỉnh dịch lần 2.
- Đã có 11 người chết, trong khi trước ngày 22/7/2020 không có ca nào.
- Khi làn sóng 1 đạt đỉnh chỉ có 178 người được điều trị, tỷ lệ là 1,8 người/1 triệu dân, trong khi lần này, tại Đà Nẵng, tỷ lệ người điều trị là 150 người/1 triệu dân, gấp 15 lần ngưỡng an toàn dịch là 10 người điều trị/1 triệu dân.

Tuy nhiên, xét về tổng thể quốc gia và so sánh với trạng thái dịch ở các Châu lục hiện nay, Việt Nam là nước có mức độ lây nhiễm rất thấp (**Bảng 1**).

Bảng 1: Tình hình dịch ở các Châu lục và Việt Nam (tính đến 8/8/2020)

	Số nhiễm/1 triệu dân	Số đang điều trị/1 triệu dân	Số chết/1 triệu dân
Châu Mỹ	10.000	3.800	410
Châu Âu	3.900	600	260
Châu Á	1.000	200	22
Châu Phi	785	226	17
Châu Đại Dương	555	222	8
Thế giới khi WHO công bố đại dịch (11/3/2020)	≈ 20	≈ 10	≈ 0,6
Việt Nam	9	4,5	0,12
Quảng Nam – Đà Nẵng	132	124	4,16

Qua **Bảng 1** ta thấy, mức độ lây nhiễm trong cộng đồng ở Việt Nam là 9 người/1 triệu dân, chưa bằng 1/2 mức lây nhiễm khi Tổ chức Y tế Thế giới công bố đại dịch toàn cầu ngày 11/3/2020, còn so với các Châu lục khác, từ 550 người/1 triệu dân đến 10.000/1 triệu dân thì quá nhỏ bé.

Với 4,5 người đang điều trị/1 triệu dân thì trạng thái lây nhiễm của Việt Nam chỉ bằng gần 1/2 trạng thái thế giới khi công bố dịch (10 người/1 triệu dân). Xét về tỷ lệ chết trên 1 triệu dân thì của Việt Nam là 0,12 người, rất thấp so với thế giới ngày 11/3/2020 (0,6 người chết/1 triệu dân).

Tóm lại, về tổng thể thì Việt Nam có mức độ lây nhiễm rất thấp so với thế giới và chưa phải là nước có dịch Covid-19.

Tuy nhiên khi Việt Nam bước vào làn sóng nhiễm Covid-19 lần thứ hai, từ 22/7/2020, tình hình đã rất khác và đã hình thành một tâm dịch của cả nước là Quảng Nam - Đà Nẵng.

Với 132 người đã nhiễm/1 triệu dân, 124 người đang được điều trị ở bệnh viện/1 triệu dân, 4,16 người chết/1 triệu dân thì Quảng Nam - Đà Nẵng đã trở thành vùng dịch thực sự. Tỷ lệ người nhiễm/1 triệu dân đã gấp 6,5 lần tỷ lệ khi Tổ chức Y tế Thế giới công bố dịch, tỷ lệ số người đang điều trị/1 triệu dân gấp 12 lần và tỷ lệ người chết/1 triệu dân gấp gần 7 lần (**Bảng 1**). Số người đang được điều trị ở Quảng Nam - Đà Nẵng chiếm 75% số người của cả nước (327/435), số người chết chiếm 100%. **Trong khi đất nước Việt Nam chưa có dịch Covid-19 thì Quảng Nam - Đà Nẵng đã là vùng dịch có mức độ phát triển tương đối cao.** Đây là tình huống không xảy ra tại làn sóng nhiễm Covid-19 lần thứ 1 tại Việt Nam. **Để dập dịch tại Quảng Nam - Đà Nẵng và tiếp tục giữ cho Việt Nam là nước KHÔNG CÓ DỊCH, thái độ và phương pháp phòng, chống dịch của chúng ta với Quảng Nam - Đà Nẵng và các địa phương khác phải được bổ sung so với giai đoạn làn sóng lây nhiễm lần thứ 1.**

3. Chúng ta nên làm gì bây giờ?

Ngay từ tháng 1/2020, Đảng và Chính phủ đã có chỉ đạo kịp thời, quyết liệt, người dân và chính quyền các địa phương đã hưởng ứng mạnh mẽ. Đây là một bài học hết sức quý giá cần tiếp tục phát huy.

Từ kết quả phòng chống dịch ở 3 nước đã qua đỉnh làn sóng lây nhiễm lần 2 là Hồng Kông, Israel và Campuchia, chúng ta thấy thời gian từ đỉnh làn sóng

lây nhiễm lần thứ 1 tới lần thứ 2 là khoảng 3,5 đến 4 tháng, còn ở các nước chưa đạt đỉnh lần sóng thứ 2 là Nhật và Úc thì thời gian đã qua từ đỉnh lần sóng 1 cũng là 3,5 đến 4 tháng. Hiện nay chúng ta đã qua hơn 4 tháng từ khi đạt đỉnh lần sóng 1 (30/3/2020). Như vậy, nếu chúng ta quyết liệt dập dịch ở Quảng Nam - Đà Nẵng và phòng dịch ở các địa phương khác thì khoảng 2 - 3 tuần nữa, có thể ngăn chặn được đáng kể lây nhiễm trong cộng đồng, lần sóng thứ 2 đạt đỉnh khoảng cuối tháng 8 đến đầu tháng 9/2020. Sau đó mức độ lây nhiễm sẽ giảm dần.

Từ bài học phòng dịch Covid-19 thành công của Việt Nam thời gian trước tháng 7/2020 và bài học phòng, chống dịch thành công và không thành công ở các nước, chúng ta hoàn toàn có thể dập dịch thành công ở Quảng Nam - Đà Nẵng và phòng dịch thành công ở các địa phương khác trên cơ sở các phương châm và giải pháp như sau:

1. Phương châm phòng, chống dịch theo yêu cầu của dịch tế học (Phương châm 1)

1. Chủ động phòng dịch sớm.
2. Phát hiện kịp thời.
3. Cách ly triệt để.
4. Điều trị hiệu quả.

2. Phương châm phòng dịch theo yêu cầu tổ chức thực hiện: 5 TẠI CHỖ (Phương châm 2)

1. Nhiệm vụ tại chỗ.
2. Chỉ huy tại chỗ.
3. Lực lượng con người tại chỗ.
4. Phương tiện tại chỗ.
5. Hậu cần tại chỗ.

3. Phương châm phòng dịch theo yêu cầu phát huy sức mạnh tổng hợp của xã hội Việt Nam (Phương châm 3)

1. Đảng lãnh đạo và chịu trách nhiệm cao nhất, Nhà nước chỉ đạo và chịu trách nhiệm trực tiếp trước Dân, trước Đảng.

2. Toàn hệ thống chính trị vào cuộc, phát huy truyền thống đoàn kết, nhân ái, kiên cường của người Việt Nam.

3. Mỗi người dân là một chiến sĩ, mỗi gia đình là một tổ chiến đấu, mỗi quận, huyện là một pháo đài vững chắc phòng chống dịch.

Theo đó, có thể xác định nhiệm vụ tại chỗ hiện nay là:

1. Dập dịch tại Quảng Nam - Đà Nẵng, cách ly Quảng Nam - Đà Nẵng với các địa phương khác trong 2 - 3 tuần tới.

2. Kiểm soát gắt gao nhất biên giới đường bộ của Việt Nam, cương quyết không cho xảy ra nhập cảnh trái phép trong 6 tháng tới.

3. Các địa phương về địa lý giáp ranh với Quảng Nam - Đà Nẵng là địa phương có nguy cơ dịch cao, triển khai các giải pháp phù hợp (Thừa Thiên Huế, Kon Tum, Quảng Ngãi).

4. Các tỉnh, thành phố khác, tùy mức độ giao lưu về con người với Quảng Nam - Đà Nẵng trong một tháng qua mà triển khai các biện pháp phòng dịch phù hợp theo 3 phương châm phòng dịch đã nêu trên.

5. Bộ Y tế nên là đầu mối đấu thầu tập trung toàn bộ trang thiết bị, vật tư y tế, thuốc men cho phòng dịch cả nước và dập dịch ở Quảng Nam - Đà Nẵng. Các tỉnh, thành đặt hàng, Bộ Y tế cung ứng nhanh, đảm bảo chất lượng.

6. Ban Chỉ đạo phòng chống dịch quốc gia nên đưa ra dự báo diễn biến lây lan Covid-19 ở nước ta 3 ngày và 1 tuần 1 lần và xác định các biện pháp cần triển khai trong cả nước, ở các ngành và các địa phương.

